

Número DOGC: 345
Data DOGC: 15.07.1983
Pàgina DOGC: 1756

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

LLEI

12/1983, de 14 de juliol, d'administració institucional de la sanitat i de l'assistència i els Serveis Socials de Catalunya. (Correcció d'errades en el DOGC núm. 353, p. 2019, de 10.8.1983).

NOTA. En aquest document s'han introduït les correccions d'errada publicades en el DOGC i les esmenes al text que estableix la Llei 13/1988.

EL PRESIDENT DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

Sia notori a tots els ciutadans que el Parlament de Catalunya ha aprovat i jo, en nom del Rei i d'acord amb el que estableix l'article 33.2 de l'Estatut d'Autonomia, promulgo la següent

LLEI

Exposició de motius

En el desplegament de les competències que l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat, és aconsellable de regular l'aparell organitzatiu necessari per a l'execució dels serveis transferits a la Generalitat en matèria de sanitat i d'assistència i serveis socials.

Entre l'opció per una regulació separada i successiva de cadascuna de les matèries afectades i l'opció per una regulació general, s'escull aquesta última perquè es considera que permetrà un plantejament més complet i coherent i una gestió més integrada d'allò que s'ha anomenat l'administració social, i perquè, de fet, hi ha fortes relacions entre elles, quant al finançament i a l'administració, que no es poden desconèixer sense que es produeixin greus disfuncions d'una manera immediata. Tot això dins la limitació que deriva del fet de no haver-se clos encara el complex procés de traspassos, per la qual cosa no es poden incloure en aquesta Llei les prestacions que en l'àmbit estatal gestiona l'Institut Nacional de la Seguretat Social ni les funcions que corresponen a la gestió del règim econòmic de la Seguretat Social.

L'organització que s'articula com a aplicació del legítim principi d'autonomia organitzativa aporta la introducció de les característiques fonamentals següents:

-Una accentuació dels criteris de descentralització i desconcentració que ha de permetre més proximitat a l'administrat.

-Una racionalització i una simplificació més grans de l'aparell administratiu, en refondre serveis procedents de diverses entitats.

-L'estructuració dels serveis socials bàsics a través de la tècnica del servei social integrat, que evitarà la dispersió de funcions i millorarà la complementarietat i la coordinació de l'acció social.

Tot això ha de traduir-se en més eficàcia i en un estalvi de la despesa pública i permetre, a més, de concentrar els esforços de la comunitat i de vincular-la al necessari i imprescindible control institucional.

Els condicionaments damunt apuntats obliguen a fer una regulació prudent, oberta i suficientment flexible que permeti una àgil adaptació a aquesta situació, que s'ha de concretar a mesura que el procés de traspassos arribi a terme i que el model sanitari i el model de seguretat social quedin perfilats per la legislació bàsica de l'Estat.

Malgrat tot, atesa la transcendència de la qüestió, això no ha de constituir cap impediment perquè el Parlament de Catalunya reguli la nova administració institucional de la sanitat i de l'assistència i els serveis socials a Catalunya, sens perjudici de l'àmplia regulació global que, un cop complertes les previsions anteriors, estableixi el Parlament de Catalunya d'acord amb les noves experiències i amb l'ordenació territorial de Catalunya.

D'acord amb l'Estatut de Catalunya, tot això es fa amb el respecte degut als aspectes bàsics de la legislació general vigent i mitjançant l'establiment d'uns principis als quals s'ha de sotmetre el Poder Executiu. A més a més, afavorirà la possibilitat d'una progressiva articulació del principi d'unitat gestora per a tot el sector públic, sens perjudici del respecte a l'autonomia de les entitats socials, i establirà un ampli marc jurídic que, tot emparant les múltiples iniciatives de la societat, permeti una eficaç coordinació entre la Generalitat i qualsevulla entitat pública o privada que col·labori en la gestió.

Article 1

Les funcions i les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria de sanitat, d'assistència social i de serveis socials han d'ésser exercides pel Consell Executiu i pels Departaments competents d'acord amb els principis següents:

- a) Descentralització i desconcentració de la gestió, per tal d'apropar el servei als interessats.
- b) Simplificació, racionalització, eficàcia i coordinació administratives.
- c) Participació democràtica dels interessats.

Article 2

-1 La gestió a tot el territori de Catalunya de les prestacions i els serveis corresponents a les matèries esmentades en l'article anterior ha d'ésser duta a terme, sota la direcció, vigilància i tutela del Departament de Sanitat i Seguretat Social, per les entitats gestores

següents, que es creen per la present Llei:

- a) L'Institut Català de la Salut.
- b) L'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials.

-2 Aquestes dues entitats tenen personalitat i naturalesa d'Entitats Gestores de la Seguretat Social i gaudeixen de plena capacitat jurídica i de capacitat patrimonial en els termes establerts per l'Estatut de Catalunya i per tota altra normativa que els sigui aplicable.

També gaudeixen de reserva de noms i dels beneficis, exempcions i franquícies de qualsevulla naturalesa que la legislació general de l'Estat atribueixi a les Entitats Gestores de la Seguretat Social.

Article 3

-1 Correspon a l'Institut Català de la Salut la titularitat de la gestió de:

- a) Els serveis i les prestacions sanitaris de la Seguretat Social.
- b) Els serveis i les prestacions sanitaris de la Generalitat.
- c) Les activitats que determinin els plans d'actuació sanitària, així com les que siguin ordenades pel Consell Executiu i pel Departament de Sanitat i Seguretat Social.

-2 La gestió de l'Institut Català de la Salut s'ha de fer mitjançant els centres i les unitats que es determinin, d'acord amb el principi d'autonomia administrativa i de desconcentració dels serveis en les diverses àrees territorials i funcionals, les quals han de tenir en compte l'ordenació territorial de Catalunya. Les juntes de govern de les àrees i dels centres poden tenir capacitat decisoria en els termes que s'establiran per Llei.

-3 L'Institut Català de la Salut ha de gestionar els acords, els concerts o les fórmules de gestió integrada o compartida que, en matèria d'assistència sanitària, el Departament de Sanitat i Seguretat Social estableix amb l'Administració local i amb altres entitats públiques o privades, especialment si són sense ànim de lucre. Per tal d'assegurar la millor coordinació i el compliment dels fins sanitaris, l'Institut Català de la Salut ha de promoure l'establiment d'acords, concerts, convenis o fórmules de gestió integrada o compartida amb l'administració local i altres entitats públiques, així com pot establir acords, concerts i convenis amb entitats privades; especialment pot col·laborar amb entitats privades sense afany de lucre.

Article 4

L'Institut Català de la Salut es finança:

- a) Amb els recursos que la Seguretat Social afecta per als seus serveis i prestacions sanitaris.
- b) Amb els recursos aliens a la Seguretat Social que la Generalitat li assigna per a les altres activitats i serveis.
- c) Amb les subvencions, les donacions i qualssevulla altres aportacions d'entitats públiques i d'entitats i persones privades.

Article 5

-1 Correspon a l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials la titularitat de la gestió de:

- a) Les prestacions d'assistència social i els serveis socials de la Seguretat Social.
- b) Les prestacions d'assistència social i els serveis socials de la Generalitat.
- c) Les activitats que determinin els plans d'actuació social, així com les que siguin ordenades pel Consell Executiu i pel Departament de Sanitat i Seguretat Social.

-2 L'ordenació de l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials s'ha de fer, preferentment, a través de fórmules de servei social integrat, de caràcter polivalent, per a la prestació dels serveis en l'àmbit local.

El Departament de Sanitat i Seguretat Social ha d'establir l'ordenació de les unitats corresponents, tant si són de creació pròpia com si provenen de traspassos, tenint en compte l'ordenació territorial de Catalunya. Les juntes de govern de les unitats territorials podran tenir capacitats decisòries en els termes que siguin establerts per Llei.

-3 La gestió de l'assistència i dels serveis socials bàsics es pot encomanar a les entitats locals, les quals han d'actuar en virtut de conveni o de concert amb l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials o bé per delegació d'aquest i en tot cas sota el seu control.

Quan la naturalesa del servei així ho reclami, l'Institut podrà assumir les funcions que corresponen a les entitats esmentades, mitjançant les fórmules que s'estableixin de mutu acord.

-4 L'activitat en matèria d'assistència i de serveis socials de l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials i d'altres entitats i òrgans competents s'ha de fer d'acord amb les directrius i la planificació del Consell Executiu.

Així mateix, aquest ha de fomentar la col·laboració de les entitats privades sense afany de lucre en la gestió dels serveis socials, prèvia inscripció en un registre públic, i de coordinar llur actuació amb la de l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials.

-5 Sens perjudici del que estableix l'apartat anterior, l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials pot concertar la prestació dels serveis de la seva competència amb altres entitats, sigui quina sigui llur naturalesa, prèvia llur inscripció en un registre públic, d'acord amb les normes que fixi el Consell Executiu.

Article 6

L'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials es finança:

- a) Amb els recursos que la Seguretat Social afecta per a les seves prestacions i serveis socials.
- b) Amb les consignacions pressupostàries de la Generalitat per a l'assistència social i altres serveis socials que s'hi integren.
- c) Amb els recursos que corresponen de les entitats a què es refereix el segon paràgraf del número 3 de l'article anterior, en el supòsit que preveu.
- d) Amb les subvencions, les donacions i qualssevilla altres aportacions d'entitats públiques i d'entitats i persones privades.

Article 7

-1 La participació democràtica en el control i en la vigilància de la gestió dels serveis i les prestacions de la Seguretat Social corresponents a l'Institut Català de la Salut i a l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials s'efectua mitjançant els Consells Generals i les Comissions Executives Territorials, on hi ha d'haver, per parts iguals, representants dels sindicats, de les organitzacions empresarials i de la Generalitat.

-2 Els Consells Generals de l'Institut Català de la Salut i de l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials es componen de:

13 representants dels sindicats més representatius, en proporció a llur representativitat en l'àmbit territorial de Catalunya.

13 representants de les organitzacions empresarials de més representativitat en aquell mateix àmbit.

13 representants de la Generalitat de Catalunya.

Com a organismes de control i vigilància de la gestió dels serveis i les prestacions de la Seguretat Social correspon als Consells Generals:

a) Elaborar els criteris d'actuació de l'Institut respectiu.

b) Elaborar l'avantprojecte de pressupost d'acord amb el que disposaran les normes pressupostàries de la Generalitat.

c) Aprovar la memòria anual, per elevar-la al Conseller de Sanitat i Seguretat Social.

-3 Les Comissions Executives Territorials es componen de:

3 representants dels sindicats més representatius, en proporció a llur representativitat en l'àmbit territorial corresponent.

3 representants de les organitzacions empresarials de més representativitat en l'àmbit territorial corresponent.

3 representants de la Generalitat de Catalunya.

Correspon a les Comissions Executives Territorials de controlar l'aplicació al seu nivell territorial dels acords del Consell General, així com de proposar, si s'escau, les mesures que es considerin necessàries per al perfeccionament d'aquests acords.

-4 La representativitat de les organitzacions empresarials i dels sindicats s'ha d'establir d'acord amb allò que prescriu la disposició addicional sisena de l'Estatut dels Treballadors.

Article 8

-1 Les resolucions en matèria de Seguretat Social de l'Institut Català de la Salut i de l'Institut CATALÀ d'Assistència i Serveis Socials són impugnables en els mateixos supòsits i amb els mateixos requisits que la legislació general estableix per a les Entitats Gestores de la Seguretat Social.

-2 Tanmateix, el Departament de Sanitat i Seguretat Social ha d'adoptar les mesures pertinents en matèria d'ordenació administrativa de les Entitats Gestores a fi de simplificar i agilitar la tramitació dels assumptes de llur competència, tenint en compte, però, l'eficàcia, la seguretat jurídica i el benefici dels administrats.

Article 9

Els pressupostos de les Entitats Gestores de la Seguretat Social a Catalunya s'han d'incloure, d'acord amb l'article 49 de l'Estatut de Catalunya, en el pressupost únic de la Generalitat d'una manera perfectament diferenciada, i s'han de reflectir en els estats d'ingressos i de despeses, separadament dels restants, els provinents de la Seguretat Social. Tot això s'ha de fer sens perjudici del que estableixen les normes de règim econòmic de la Seguretat Social dictades per l'Estat. No es poden autoritzar transferències de crèdit a partir dels pressupostos de les Entitats Gestores de la Seguretat Social a Catalunya, llevat que no siguin entre els crèdits consignats als mateixos serveis de la Seguretat Social, d'una banda, i entre els crèdits afectats per la Generalitat, de l'altra.

En la liquidació dels pressupostos de les Entitats Gestores de la Seguretat Social a Catalunya s'ha de garantir que els romanents de crèdit que es puguin

produir seran incorporats en els mateixos conceptes pressupostaris de l'exercici següent.

Article 10

-1 La Tresoreria General de la Generalitat té al seu càrrec el servei de tresoreria de les entitats gestores que es creen per l'article 2 d'aquesta Llei, la qual rep els recursos, tant els propis com els provinents de l'Estat, de la Tresoreria General de la Seguretat Social o d'altres procedències, i efectua els pagaments que aquelles ordenen per al compliment de llurs fins.

Tenint en compte el caràcter de les entitats gestores i la naturalesa dels serveis administrats, la Tresoreria General pot efectuar avenços a aquestes entitats gestores o als seus creditors, d'acord amb el que estableix la normativa vigent.

-2 Els fons que, procedents de la Seguretat Social, gestioni la Tresoreria General de la Generalitat, han d'ésser comptabilitzats separatament de la resta de recursos que administri la Tresoreria. Així mateix, si s'escau, els rendiments provinents de la seva col·locació en les entitats financeres corresponents s'han de comptabilitzar també separatament i d'aplicar específicament a finançar els crèdits pressupostaris afectats a la Seguretat Social, mitjançant transferències d'aquests fons a aquelles partides pressupostàries.

Article 11

-1 Per tal de preservar els recursos de la Seguretat Social i el patrimoni de la Generalitat, el Departament d'Economia i Finances, sens perjudici de les seves competències, ha d'establir la comptabilitat i el registre corresponents, que permetin de conèixer tothora el caràcter dels béns i dels recursos adscrits a cada entitat gestora, llur titularitat i llur destinació.

-2 Els béns i els recursos que la Generalitat adscriu a les entitats gestores creades per aquesta Llei revertiran a la Generalitat en les mateixes condicions que tenien en el moment d'ésser-hi adscrits, en el cas que les dites entitats gestores s'extingeixin o sofreixin una modificació que afecti la naturalesa de llurs funcions.

Article 12

Corresponen al Consell Executiu, en relació amb les prestacions, els serveis i les activitats a què es refereix la present Llei, les funcions següents:

- a) L'aprovació de l'estructura organitzativa de les entitats gestores.
- b) L'acord de nomenament i de separació dels Directors Generals de les entitats gestores, a proposta del Departament de Sanitat i Seguretat Social.
- c) L'aprovació dels plans d'actuació social, que han d'incloure l'avaluació de les necessitats generals i sectorials de la població i la previsió d'accions i de prioritats.
- d) L'aprovació dels plans d'actuació sanitària, que han d'incloure l'anàlisi de prioritats, l'afectació de recursos, el programa d'activitats i els mecanismes de coordinació i concertació amb tota mena d'entitats.
- e) L'aprovació dels projectes de pressupost a què es refereix l'article 9 de la present Llei.
- f) Totes aquelles altres que li atribueix l'ordenament vigent.

Article 13

-1 Corresponen al Departament de Sanitat i Seguretat Social, en relació amb les prestacions, els serveis i les activitats a què es referix la present Llei, les funcions següents:

- a) La direcció, la vigilància i la tutela de les entitats gestores.
- b) El control, la inspecció i l'avaluació de la gestió, de l'equipament i dels serveis de les Entitats Gestores.
- c) La proposta al Consell Executiu de l'estructura organitzativa de les entitats gestores i dels plans d'actuació sanitària i social, tenint en compte per a aquests, en relació amb els serveis i les prestacions de la Seguretat Social, els criteris elaborats pels Consells Generals dels Instituts.
- d) L'aprovació de les propostes dels avantprojectes de pressupostos presentats per les entitats gestores.
- e) El desplegament per reglament de les matèries que no són atribuïdes al Consell Executiu o a un Departament d'aquest.
- f) Totes aquelles altres que li atribueix l'ordenament vigent.

-2 Correspon al Departament d'Economia i Finances de proposar al Consell Executiu els avantprojectes de pressupostos de les Entitats Gestores de la Seguretat Social de Catalunya, inclosos en el pressupost únic de la Generalitat, que li han d'ésser presentats pel Departament de Sanitat i Seguretat Social.

-3 Corresponen a la Intervenció General de la Generalitat la fiscalització, el control financer i el control d'eficàcia de les Entitats Gestores de la Seguretat Social de Catalunya.

Disposicions transitòries

Primera

-1 Les Entitats Gestores de la Seguretat Social de Catalunya assumiran gradualment la gestió de les competències que determina la present Llei. Amb aquesta finalitat, iniciaran les seves activitats per les competències corresponents a les entitats gestores d'àmbit estatal de les àrees correlatives i absorbiran progressivament les que el Consell Executiu especificarà a mesura que ho permetin les condicions econòmiques i funcionals de les Administracions implicades. Així mateix, en els termes que s'estableixin, s'han d'adscriure a les Entitats Gestores que es determini el personal, els béns, els drets i les obligacions corresponents, simultàniament amb les competències que aniran assumint.

Els béns de la Seguretat Social s'han d'adscriure en els mateixos termes en què foren rebuts per la Generalitat de Catalunya.

-2 Les funcions que no seran absorbides immediatament per les entitats gestores seran desplegades transitòriament, fins que no s'hauran complert les previsions de l'apartat anterior, pels òrgans del Departament de Sanitat i Seguretat Social.

Segona

Mentre la Llei de la Funció Pública de Catalunya no haura establert el que sigui procedent, el personal que s'adscriu a les entitats gestores es continuarà regint, sens perjudici de la seva dependència dels òrgans competents de la Generalitat o d'aquestes entitats gestores, pel règim jurídic que se'ls aplicava abans o, si s'escau, per allò que estableixen els seus estatuts d'origen i d'acord amb els termes establerts en l'apartat cinquè de la Disposició Transitòria Sisena de l'Estatut de Catalunya.

Tercera

-1 Els Consells General s creats per l'article 7 s'han de constituir abans de passats dos mesos de l'entrada en vigor de la present Llei. Així mateix, abans de passats dos mesos d'haver estat constituïts, formularan una proposta sobre les funcions i el desenvolupament de llurs reglaments, que elevaran al Departament de Sanitat i Seguretat Social.

-2 Sens perjudici de l'ordenació territorial i sanitària que pugui determinar el Parlament de Catalunya, les Comissions Executives Territorials que crea l'article 7 de la present Llei han de tenir l'àmbit geogràfic que correspongui a la divisió administrativa vigent a Catalunya.

Quarta

El Consell Executiu ha d'adscriure a les Entitats Gestores de la Seguretat Social de Catalunya els recursos, les funcions i els serveis que es traspassin a la Generalitat en les matèries que regula la present Llei.

Disposicions finals

Primera

S'autoritza el Consell Executiu perquè dicti totes les disposicions necessàries per al desplegament i l'execució de la present Llei.

Segona

La present Llei entrarà en vigor l'endemà d'haver estat publicada al Diari Oficial de la Generalitat.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui d'aplicació aquesta Llei cooperin al seu compliment i que els Tribunals i les Autoritats als quals pertoqui la facin complir.

Barcelona, 14 de juliol de 1983

Jordi Pujol

President de la Generalitat
de Catalunya

Josep Laporte i Salas
Conseller de Sanitat i
Seguretat Social